

**«Дорожная карта»
по имплементации рекомендации №25**

Рекомендация №25: «Осуществить обзор и пересмотр действующего законодательства Республики Казахстан в целях приведения его в полное соответствие с положениями Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в том числе с положениями пунктов а) и б) статьи 4, а также с рекомендацией 10 Заключительных замечаний КПЧ ООН ко второму периодическому докладу Республики Казахстан, и принять всеобъемлющее в пункте 1 статьи 1 Конвенции и, в частности, прямо указывало сексуальную ориентацию и гендерную идентичность антидискриминационное законодательство, которое бы включало определение прямой и косвенной, а также многократной дискриминации, как это предусмотрено граждан Республики Казахстан в качестве одних из запрещенных оснований дискриминации. В законодательстве должна быть также закреплена ответственность должностных лиц за нарушение равенства и дискриминацию по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам»

Международные органы, организации, Консультативно-совещательный орган «Диалоговая площадка по человеческому измерению» при Министерстве иностранных дел РК (КСО ДПЧИ), представившие рекомендацию или её отдельные пункты: Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (2004, 2010, 2014), Комитет ООН по правам ребёнка (2006, 2007, 2015), Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (2010), Совет ООН по правам человека (2010, 2014), Комитет ООН по правам человека (2011, 2016), Независимый эксперт ООН по вопросам меньшинств (2010), КСО ДПЧИ (2016, гражданское общество)

Эксперт, разработавший «дорожную карту» и индикаторы оценки имплементации рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации
Г.СЕРЖАН (ФЕМИНИТА)	Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности (КМБПЧ), Казахстанская феминистская инициатива «Феминита» (Феминита), Инициативная группа “AlmaTQ” (AlmaTQ), Общественный фонд “Liberty” (ОФ «Либерти»), Ассоциация религиозных объединений Казахстана (АРОК), Общественный фонд «Аман саулық» (ОФ «Аман саулық»)	Комиссия по правам человека при Президенте РК (КПЧ при Президенте РК), Уполномоченный по правам человека РК (УПЧ РК), Парламент РК, Верховный Суд РК (ВС РК), Генеральная прокуратура РК (ГП РК), Министерство юстиции РК (МЮ РК), Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике РК (НКДЖ при Президенте РК), Министерство иностранных дел РК (МИД РК)

№ п/п	Отдельные пункты (компоненты) рекомендации	Перечень мероприятий, необходимых для выполнения пункта (компонента) рекомендации	Сроки и этапы выполнения рекомендации	Государственные органы и организации, в компетенции которых находится выполнение рекомендации	Заинтересованные в имплементации рекомендации некоммерческие (общественные) организации
1.	<p>Осуществить обзор и пересмотр действующего законодательства и правоприменительной практики в Республике Казахстан в целях приведения их в полное соответствие с положениями Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в том числе с положениями пунктов а) и б) статьи 4, а также с рекомендацией 10 Заключительных замечаний Комитета ООН по правам человека ко второму периодическому докладу Республики Казахстан о выполнении Международного</p>	<p>1.1. Осуществить анализ международных стандартов и передовой зарубежной практики по разработке антидискриминационного законодательства, созданию антидискриминационных институтов и процедур</p>	3-4 квартал 2018 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МЮ РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК
		<p>1.2. Провести международную конференцию с презентацией результатов анализа международных стандартов и передовой зарубежной практики по разработке антидискриминационного законодательства, созданию антидискриминационных институтов и процедур и выработке рекомендаций</p>	3-4 квартал 2018 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»
		<p>1.3. Создать Рабочую группу из представителей государственных органов, НПО и научной общественности по выработке предложений по выбору модели антидискриминационного законодательства,</p>	3-4 квартал 2018 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»

пакта о политических и гражданских правах	антидискриминационных институтов и процедур в Республики Казахстан на основе результатов проведённого анализа и рекомендаций международной конференции			
	1.4. Разработать модель антидискриминационного законодательства, антидискриминационных институтов и процедур в Республики Казахстан на основе результатов проведённого анализа и рекомендаций международной конференции (Рабочая группа)	1-2 квартал 2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»
	1.5. Осуществить презентацию и обсудить предложенную Рабочей группой модель антидискриминационного законодательства, антидискриминационных институтов и процедур в Республики Казахстан	3 квартал 2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»
	1.6. На основе предложенной Рабочей группой модели и с учётом предложений и замечаний по результатам презентации и обсуждения разработать проекты и принять пакет законов по вопросу борьбы с дискриминацией, в том числе	3-4 квартал 2019 г. – 2020 г. Прохождение проекта Закона через	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»

	<p>касающихся создания антидискриминационных институтов и процедур, включая Закон об изменениях и дополнениях в действующее законодательство по вопросам борьбы с дискриминацией для приведения его в соответствие с обязательствами в рамках ратифицированными Республикой Казахстан Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других международных договоров по предупреждению дискриминации</p>	<p>законотворческий процесс РК (разработчик- Правительство- Парламент) – 12 месяцев</p>		
	<p>1.7. Создать антидискриминационный комитет по защите жертв дискриминации согласно Статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункты а), б), с) для обеспечения эффективной защиты жертв дискриминации и обеспечить его надлежащими правовыми процедурами</p>	<p>2019 г.</p>	<p>КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ГП РК, МВД РК, МИД РК</p>	<p>КМБПЧ, Феминита, АІмаТQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»</p>
	<p>1.8. Разработать программу мероприятий для повышения уровня информированности представителей</p>	<p>1-2 квартал 2019 г.</p>	<p>КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК</p>	<p>КМБПЧ, Феминита, АІмаТQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»</p>

	государственных органов, особенно правоохранительных и судебных, юристов, общественных организаций в отношении международных стандартов борьбы с дискриминацией для обеспечения эффективных расследований сообщений о нарушении права на недискриминацию			
	1.9. Повысить уровень информированности представителей государственных органов, особенно правоохранительных и судебных, юристов, общественных организаций об уровне дискриминации уязвимых групп населения через серию тренингов. Провести опрос для мониторинга качества тренингов	2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»
	1.10. Осуществить обучение общинных организаций, работающих с уязвимыми к дискриминации группами людей, поиску и предоставлению эффективной правовой помощи	2019 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулық»

2.	Закрепить ответственность должностных лиц за нарушение равенства и дискриминацию по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам	2.1. Внести изменения и дополнения в подзаконные правовые акты (инструкции, правила, приказы) для установления непосредственных обязанностей должностных лиц по предупреждению дискриминации	2020 г.	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, ГП РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулык»
		2.2. Разработать проект и принять Закон о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство по борьбе с дискриминацией для закрепления дисциплинарной, административной и уголовной ответственности должностных лиц государственных органов за нарушение равенства и дискриминацию по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам	3-4 квартал 2019 г. – 2020 г. Прохождение проекта Закона через законотворческий процесс РК (разработчик- Правительство- Парламент) – 12 месяцев	КПЧ при Президенте РК, УПЧ РК, Парламент РК, ВС РК, ГП РК, МВД РК, НКДЖ при Президенте РК, МИД РК	КМБПЧ, Феминита, AlmaTQ, ОФ «Либерти», АРОК, Фонд «Аман саулык»

Категория 5. Рекомендация требует специальных мер

Индикаторы оценки имплементации рекомендации (за год)	Результаты оценки (по состоянию на ноябрь 2019 г.)	Критерии оценки	
<p>Структурные индикаторы</p>	<p>Дата вступления в силу и сфера действия международных договоров о правах человека, касающихся предупреждения и борьбы с дискриминацией</p>	<p>1. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года (Республика Казахстан присоединилась к этой конвенции 31 марта 1993 года) 2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (МПГПП) (ратифицирован 24 января 2006 года) 2-1. Факультативный протокол к МПГПП от 16 декабря 1966 года (ратифицирован 30 июня 2009 года) 3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (МПЭСКП) (ратифицирован 24 января 2006 года) 4. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года (КПР) (ратифицирована 12 августа 1994 года) 5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1994 года (КПП) (ратифицирована 26 августа 1998 года) 5-1. Признание процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии со ст.22 КПП (заявление от 21 февраля 2008 года)</p>	<p>В2</p> <p><i>Примечание.</i></p> <p>Из основных международных договоров по правам человека не ратифицированы:</p> <p>1. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах от 10 декабря 2008 г. 2. Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни от 15 декабря 1989 г. 3. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся процедуры сообщений от 19 декабря 2011 г. 4. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 г. 5. Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г.</p>

		<p>6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года (КЛДЖ) (ратифицирована 26 августа 1998 года)</p> <p>6-1. Факультативный протокол к КЛДЖ от 06 октября 1999 года (ратифицирован 24 августа 2001 года)</p> <p>7. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1969 года (МКЛРД) (ратифицирована 26 августа 1998 года)</p> <p>7-1. Признание процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии со ст.14 КЛРД (заявление от 29 мая 2008 года)</p> <p>8. Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 20 декабря 2006 года (КНИ) (ратифицирована 27 февраля 2009 года)</p> <p>9. Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года (КПИ) (ратифицирована 21 апреля 2015 года)</p>	<p>6. Римский статут Международного уголовного суда от 17 июля 1998 г.</p> <p>7. Ряд конвенций Международной организации труда</p> <p>Не признаны: Процедура рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии со ст.31 КНИ</p>
	<p>Дата вступления в силу и сфера действия пакета законов по вопросу борьбы с дискриминацией, в том числе касающихся создания антидискриминационных институтов и процедур, включая Закон об изменениях и дополнениях в действующее законодательство по вопросам</p>	<p>1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изм. от 10.03.2017 г. (статья 4)</p> <p>2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03 июля 2014 года с изм. от 28.10.2019 г.</p> <p>3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 04 июля 2014 года с изм. от 28.10.2019 г.</p>	<p>В2</p> <p><i>Примечание.</i></p> <p>Принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и меры по запрещению прямой и косвенной, а также пересекающихся форм дискриминации рекомендовано в</p>

	<p>борьбы с дискриминацией для приведения его в соответствие с обязательствами в рамках ратифицированными Республикой Казахстан Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других международных договоров по предупреждению дискриминации</p>	<p>4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 05 июля 2014 года 5. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года с изм. от 26.11.2019 г. 6. Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» с изм. от 03.07.2013 г. 7. Закон Республики Казахстан от 27 июня 2014 года «О профессиональных союзах» с изм. от 11.07.2017 г. с изм. от 25.11.2019 г.</p>	<p>рамках 1) Международного пакта о гражданских и политических правах 2) Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 3) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 4) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин 5) Универсального периодического обзора</p>
	<p>Создан антидискриминационный комитет по защите жертв дискриминации согласно Статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункты а), b), c) для обеспечения эффективной защиты жертв дискриминации и обеспечить его надлежащими правовыми процедурами</p>	<p>Не создан</p>	<p>C2</p>
	<p>Дата вступления в силу и сфера действия Закона о дисциплинарной, административной и уголовной ответственности должностных лиц государственных органов за</p>	<p>Не приняты</p>	<p>C2</p>

	<p>нарушение за нарушение равенства и дискриминацию по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам</p>		
Индикаторы процесса	<p>Осуществлён анализ международных стандартов и передовой зарубежной практики по разработке антидискриминационного законодательства, созданию антидискриминационных институтов и процедур</p>	Нет информации	D2
	<p>Проведена международная конференция с презентацией результатов анализа международных стандартов и передовой зарубежной практики по разработке антидискриминационного законодательства, созданию антидискриминационных институтов и процедур и выработке рекомендаций</p>	Не проведена	C2
	<p>Создана Рабочая группу из</p>	Не создана	C2

	<p>представителей государственных органов, НПО и научной общественности по выработке предложений по выбору модели антидискриминационного законодательства, антидискриминационных институтов и процедур в Республики Казахстан на основе результатов проведённого анализа и рекомендаций международной конференции</p>		
	<p>Разработана модель антидискриминационного законодательства, антидискриминационных институтов и процедур в Республики Казахстан на основе результатов проведённого анализа и рекомендаций международной конференции</p>	<p>Не разработана</p>	<p>C2</p>
	<p>Разработана программа мероприятий для повышения уровня информированности представителей государственных органов, особенно правоохранительных и судебных, юристов, общественных организаций в отношении международных стандартов борьбы с дискриминацией для обеспечения эффективных</p>	<p>Не разработана</p>	<p>C2</p>

	<p>расследований сообщений о нарушении права на недискриминацию</p>		
	<p>Осуществлено обучение общественных организаций, работающих с уязвимыми к дискриминации группами людей, поиску и предоставлению эффективной правовой помощи</p>	<p>Не осуществлено</p>	<p>C2</p>
<p>Индикаторы результата</p>	<p>Количество жалоб в государственные органы о нарушениях равенства и дискриминацию по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам</p>	<p>Нет информации</p>	<p>D2</p>
	<p>Количество должностных лиц, привлечённых к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности за нарушение равенства и дискриминацию по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, сексуальной ориентации,</p>	<p>Нет информации</p>	<p>D2</p>

	гендерной идентичности, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам		
	Количество представителей государственных органов, особенно правоохранительных и судебных, юристов, общественных организаций, прошедших обучение в отношении международных стандартов борьбы с дискриминацией для обеспечения эффективных расследований сообщений о нарушении права на недискриминацию	Нет информации	D2
	Количество образовательных программ и тренингов для общинных организаций, работающих с уязвимыми к дискриминации группами людей, по поиску и предоставлению эффективной правовой помощи	Нет информации	D2
	Количество юристов/представителей общинных организаций, прошедших такие тренинги	Нет информации	D2
	Данные социологических опросов уязвимых к дискриминации групп	Нет информации	D2

	населения и экспертных опросов по вопросу нарушения равенства и дискриминации		
Общий результат оценки:		Рекомендация не выполнена	

**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ИНДИКАТОРАМ
(на основе Критериев оценки последующих мер, используемых Комитетом ООН по правам человека)**

Удовлетворительное выполнение

A. В целом удовлетворительно

Частично удовлетворительное выполнение

B1. Приняты серьёзные меры, но необходима дополнительная информация

B2. Приняты первоначальные меры, но необходима дополнительная информация

Неудовлетворительное выполнение

C1. Получена информация, но принятые меры не обеспечивают выполнение рекомендации

C2. Получена информация, но она не имеет отношения к выполнению рекомендации

Отсутствие информации

D1. Нет информации

D2. Нет информации несмотря на запрос

Принятые меры противоречат рекомендации

E. Получена информация, что принятые меры противоречат рекомендации